



Selbu kommune

Prosessplan

for

Kommunereform i Selbu kommune

Prosessplan som presentert i møtet 281014, ePhorte dok 2014/78-20

INNHOOLD

Selbu kommune	1
BAKGRUNN OG PROBLEMSTILLING	3
SELBU KOMMUNES DELTAKELSE I INTERKOMMUNALE SAMARBEID	3
FORMÅL.....	5
PROSESSDESIGN	7
INTERESSENER	9
INTERN ORGANISERING AV ARBEIDET	10
ROLLEBESKRIVELSE	11
KRITISKE SUKSESSFAKTORER	11
FRAMDRIFT / TIDSPLAN	12
RESSURSBEHOV OG FINANSIERING	14
ØKONOMISKE VIRKEMIDLER FRA REGJERINGEN	15

BAKGRUNN OG PROBLEMSTILLING

Et flertall på Stortinget sluttet den 18.06.2014 seg til Regjeringens mål og opplegg for en kommunereform. Kommunalministeren sendte i august i år et brev til alle ordførere og inviterte til å delta i prosesser med sikte på å vurdere og å avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner.

Regjeringen ønsker å flytte makt og ansvar til større og mer robuste kommuner. Målet er et lokaldemokrati som kan ivareta velferd og sikre verdiskapning og trivsel. Kommunene må ha kraft til å møte de utfordringene som venter. Det er utfordringer knyttet til demografi, velferd og kompetanse og evne til å utvikle gode og attraktive lokalsamfunn.

Det er 50 år siden forrige kommunereform og kommunene har fått betydelig større ansvar for velferdsoppgaver siden den gang. Samtidig har den statlige detaljstyringen økt, og kommunene, deriblant Selbu, har de senere år flyttet flere oppgaver inn i interkommunale samarbeid. Regjeringen ønsker kommuner som er bedre rustet til å håndtere oppgavene de har, og som kan møte de utfordringer og nye oppgaver som kommer i årene fremover.

Regjeringen vil vise mer tillit til lokalpolitikere og gi kommunene mer handlingsrom. Alternativet er fortsatt sentralisering.

Kommunene har ansvaret

Fremgangsmåten i reformen er å sikre lokal forankring og eierskap. Fylkesmannen i Sør-Trøndelag (FMST) har utfordret kommunene til å finne de beste løsningene for innbyggerne gjennom gode prosesser. De sier det ikke er bare den enkelte kommune, verken med gamle eller nye grenser som skal legges til grunn. Hva som er god kommuneinndeling og hva som gir slagkraft for kommunene, skal og må sees i et Trøndelagsperspektiv. Dagens fylkesgrenser skal ikke være et hinder for løsningene.

SELBU KOMMUNES DELTAKELSE I INTERKOMMUNALE SAMARBEID

Brukerorienterte områder:

- **Barnevern**
- **Distriktmedisinsk senter DMS**
- **Øyeblikkelig hjelp Ø-hjelpsenger**

- **Legevakt**
- **Forvaltningskontor**
- **Velferdsteknologi**
- **Frisklivssentral**
- **PPT- godkjent i Selbu kommunestyre i okt. 14**

- Sekretariat
- Lønn/regnskap/fakturamottak
- Innkjøp
- Skatteopprekker - arbeidsgiverkontroll
- IKT
- Felles saks- arkivsystem
- Felles intranett
- Portalløsning - hjemmesider
- Personvernombud
- Kvalitetssystem/ avvikshåndtering

- Regionalutvikling og interessepolitikk – politisk arbeidsutvalg

Følgende utredes:

- Brann
- Plan, landbruk og miljø
- NAV Værnesregionen
- Flyktningetjenesten

- I 2011 ble det foretatt en utredning om felles politisk styring i Værnesregionen, og i 2012 ble det iverksatt følgende styringsform: Vertskommune med politisk nemnd for lovpålagte oppgaver.

Samarbeid i Nearegionen:

Oppvekst i Selbu har et interkommunalt samarbeid i Nearegionen som inkluderer kommunene Klæbu, Malvik, Selbu og Tydal.

MÅL

FORMÅL

Kommunereformen er en velferdsreform.

Det handler at vi skal arbeide for å sikre gode velferdstjenester der folk bor, nå og i fremtiden; gode skoler, pleie og omsorg når vi blir eldre, trygge barnehager for barna våre. Det handler om hva som skal til for å ta vare på de innbyggerne som trenger det mest: Barn som trenger barnevernet, rusavhengige, mennesker med psykiske helseutfordringer og de som faller utenfor.

Regjeringens mål for en ny kommunereform:

1) Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne

Større kommuner med bedre kapasitet og kompetanse vil legge til rette for gode og likeverdige tjenester over hele landet. Større fagmiljø vil gi mer stabile arbeidsmiljø, bredde i kompetansen og en bredere tiltaksportefølje, særlig i små og spesialiserte tjenester.

2) Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling

Kommunesektoren skal bli bedre i stand til å løse nasjonale utfordringer. Reformen skal bedre forutsetningene for en styrket og samordnet lokal og regional utvikling i alle deler av landet både når det gjelder arealbruk, samfunnsikkerhet- og beredskap, transport, næring, miljø og klima, og også den sosiale utviklingen i kommunen. Det er ønskelig at kommunegrensene i større grad tilpasses naturlige bo- og arbeidsmarkedsregioner.

3) Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner

Større kommuner vil ha større ressursgrunnlag og kan også ha en mer variert befolknings- og næringssammensetning. Det gjør kommunene mer robuste overfor uforutsette hendelser og utviklingstrekk. Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner vil legge til rette for en mer effektiv ressursbruk innenfor begrensede økonomiske rammer.

4) Styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver.

Større og mer robuste kommuner kan få flere oppgaver. Dette vil gi økt makt og myndighet til kommunene, og dermed økt lokalt selvstyre. Større kommuner vil også redusere behovet for interkommunale løsninger. Færre og større kommuner som gjennomfører en velferdspolitik i henhold til nasjonale mål, vil redusere behovet for statlig detaljstyring. Kommunene vil slik få større frihet til å prioritere og tilpasse velferdstilbudet til innbyggernes behov.

Ekspertutvalget og regjeringen har listet opp ti kriterier som kommunene bør oppfylle for å nå disse målene:

To løp

Kommunene må legge opp til prosesser som gjør at en kan følge ett av reformens to løp:

1. Kommuner som vedtar sammenslåing senest høsten 2015: kongelig resolusjon

Kongen i statsråd har myndighet til å vedta sammenslåinger der kommunene er enige. For kommuner som gjør kommunestyrevedtak i løpet av høsten 2015, vil departementet legge til rette for at sammenslåing skal kunne vedtas på nasjonalt nivå i løpet av våren 2016. Disse sammenslåingene vil kunne tre i kraft fra 1. januar 2018.

Dersom kommuner fatter vedtak om sammenslåing vinter/tidlig våren 2015, vil departementet forsøke å imøtekomme dette ved å fremme kongelig resolusjon sommeren 2015. En slik sammenslåing vil kunne tre i kraft 1. januar 2017.

2. Proposisjon om en helhetlig kommunestruktur til Stortinget våren 2017

I reformen legges det opp til at kommunene fatter vedtak innen sommeren 2016. Regjeringen planlegger å fremme en samlet proposisjon til Stortinget om ny kommunestruktur våren 2017. Kommunale vedtak som fattes høsten 2015, men som av ulike årsaker ikke følges opp av kongelig resolusjon våren 2016, vil også bli inkludert i proposisjonen. De tilfellene dette vil gjelde er når flere enn én kommune i en sammenslåing vil skifte fylke, eller at sammenslåingen ikke er i tråd med de nasjonale målene for reformen.

Departementet legger til grunn at sammenslåingene som et utgangspunkt vil iverksettes senest fra 1. januar 2020.

PROSESSDESIGN

Avklaringer av geografiske retningsvalg på bakgrunn av

- 1) tilrettelagt kunnskapsgrunnlag
- 2) prosesser i enkeltkommuner og mellom kommuner

Følgende skal rapporteres innen 1. februar (rapporten skal være godkjent i Kommunestyret)

a) Hvilke geografiske retningsvalg prioriterer Selbu kommune

NB! Fylkesmannen i Sør-Trøndelag/KS har informert kommunene at de ikke forventer et endelig vedtak på retningsvalg innen 1. februar, men et vedtak som konkluderer hvilke retningsvalg som er sannsynlig for Selbu kommune, og status i arbeidet.

- b) **Begrunnelser** og forutsetninger for dette, herunder hvilken dialog som er gjennomført med nabokommunene vi har valgt ut å snakke med
- c) Hvilke behov Selbu kommune ser for konsekvensanalyser av de ulike alternativene, kunnskapsbehov Selbu ellers har og evt. særskilte problemstillinger
- d) Beskrivelse av veien videre fram mot endelig vedtak i kommunestyret
- e) Behovet for bistand fra FMST og KS
- f) Konklusjon mht om det er aktuelt for Selbu kommune/nabokommuner å være tidlig ute med kommunestyrevedtak allerede 2015 om sammenslåing (åpner for Kongelig resolusjon om sammenslåing våren 2016), eller om kommunen/naboene vil gå for vedtak innen

1. Hvordan bidra til å skape en bærekraftig kommune og region for våre innbyggere de neste 30 – 50 åra?

- Skjer det best som egen kommune med det samarbeide vi har i Værnesregionen i dag, eller ved sammenslåing med andre – i så fall i hvilken retning?
- Hvor realistisk er det at Selbu består som egen kommune dersom kommunene rundt endrer struktur?

2. Hvordan bør arbeidsprosessen legges opp framover?

- Hvordan involvere innbyggere, organisasjoner og næringsliv?
- Hvordan komme i dialog med nabokommunene?

Spørsmål foreslått av KS/FMST vi må bruke i utredningen av de forskjellige alternativene:



Hva er gode løsninger?

- Tilstrekkelig kapasitet
- Relevant kompetanse
- Tilstrekkelig distanse
- Effektiv tjenesteproduksjon
- Økonomisk soliditet
- Valgfrihet
- Funksjonelle samfunnsutviklings-områder
- Høy politisk deltakelse
- Lokal politisk styring
- Lokal identitet

- Kriterier rettet mot staten:
 - Bred oppgaveportefølje
 - Statlig rammestyring

- Hvilken kommunestruktur ivaretar dette best i et 30-50 års perspektiv?
- Unaturlige grenser?
- Spesielle forhold som er viktig for min kommune/region?

INTERESSETER

Det er viktig med bred involvering av aktører i Selbusamfunnet – se interessenter som er listet opp under. Vi oppfordres til å holde temamøter om kommunestruktur.

Medvirkning/involvering og informasjon til interessenter bør til enhver tid være lett tilgjengelig og enkel å finne frem til og orientere seg i. Lokale medier samt kommunens nettsider/sosiale media bør bli benyttet.

Forankring administrativt og politisk

- Politikerne; de politiske utvalgene som representerer sektorene og interessegruppene unge og eldre
- Tillitsvalgte
- Ansatte i Selbu kommune
- Innbyggerne
- Selbu Næringsforum – næringslivet generelt
- MEDIA
- Lag og foreninger og organisasjoner ellers
- Barn- og unge (ungdomsskoler- vdg.skoler)
- Kommuner vi samarbeider med i dag

Informasjon (toveis)

- Bruke media; Selbyggen og Nearadio
- Selbu kommunes egen nettside – intranettet INNSIDA overfor ansatte
- Facebook, sosiale media
- Temamøter med innbyggere
- Innbyggerundersøkelser

INTERN ORGANISERING AV ARBEIDET



ROLLEBESKRIVELSE

Hvem er oppdragsgiver og hvem skal ta strategiske beslutninger underveis i prosessen?

Hvem har et overordnet ansvar og hvem har det operative ansvaret?

- Politikerne har det overordnede ansvaret
- Rådmannen har det operative ansvaret

Hvem skal informeres underveis eller involveres i prosessen som berørt part eller som en part som det er lurt å trekke med fordi de sitter på en spesiell kompetanse eller andre former for ressurser?

- Rådmannens ledergruppe
- Fylkeskommunen
- Innbyggerne
- Særinteresser

KRITISKE SUKSESSFaktorER

KONKLUSJONEN MÅ BASERES PÅ VÅR KARTLEGGING

- Skaffe oss så langt det er mulig god kunnskap om hva vi vil miste, hva kommer i stedet og hva blir helt nytt?
- Lokalt lederskap; Lokalt initiativ og eierskap til prosessen både politisk og administrativt.
- Åpne, inkluderende prosesser
 - Aktiv involvering av alle grupper av innbyggere, næringsliv og kommunalt ansatte, får frem alle spørsmål og argumenter, både for- og motargumenter
- Følge fremdriftsplanen
- Ressursbruken; sette av nok tid til å jobbe med prosessen

FRAMDRIFT / TIDSPLAN

Faser i kommunestrukturprosessen	Hovedinnhold
1. Oppstartfase fram til 1. september 2014	<ul style="list-style-type: none"> - Avklaring av reformens innhold og verktøy. Oppdragsbrev fra Regjeringen - Etablering av prosjektorganisasjon i fylket, dialog med KS og nabofylker - <u>Oppstartskonferanse</u> med kommunene - Brev til kommunene – «oppdraget»
2. Dialogfase fra september 2014 til februar 2015	<ul style="list-style-type: none"> - Avklaringer av geografiske retningsvalg på bakgrunn av tilrettelagt kunnskapsgrunnlag og prosesser i enkeltkommuner og mellom kommuner - Vedtak i kommunestyrene til 1. februar
3. Utrednings- og utviklingsfase – to spor	<ul style="list-style-type: none"> - Gjennomføring av avgrensede konsekvensanalyser/utredninger (utfra nasjonale mål og kriterier). - Forberedelse av sammenslåing
4. Beslutningsfase i kommunene 2015/vår 2016 <small>20.10.2014</small>	<ul style="list-style-type: none"> - To spor; a) kommuner som vil vedta sammenslåing innen høsten 2015 og b) kommuner som vil fatte vedtak våren 2016.

Plansje fra KS/FMSTs presentasjon i Kommunestyret i Selbu i okt.14

Tidsplan/aktiviteter tom juni 2015										
	Aktivitet	Tidsplan - måned/år								
		10/14	11/14	12/14	01/15	02/15	03/15	04/15	05/15	06/15
1	Avklare mandat og roller									
2	Utarbeide og bli enige om kommunikasjonsplan									
3	Oppnevne referansegruppe (r)									
4	Informasjon - Nettside, sosiale media, intranett, samarbeid med pressen, folkemøter osv.									
5	Vurdere Selbu kommunes nåværende status									
6	Synliggjøre geografiske retningsvalg									
7	Starte en dialog med evt. andre kommuner og samordning av prosesser									
8	Spørreundersøkelse blant innbyggerne (forberedelse og gjennomføring)				Eller senere i prosessen?					
9	Legge frem foreløpig statusrapport for kommunestyret									
10	Legge frem foreløpig status og evt. anbefaling til kommunestyret før rapportering til Fylkesmannen (geografisk retning m.m.)									
11	Rapportering til Fylkesmannen (geografisk retning m.m.)						01.02.14.			
12	Fremlegging av prosjektplan til godkjenning i kommunestyret for arbeidet feb 2015 – juni 2016.									

RESSURSBEHOV OG FINANSIERING

Finansiering

Aktivitet	Finansieringskilde	Beløp m.m.
Informasjon/ folkehøringer/spørreundersøkelser etc.	Fylkesmannen	100.000,- (dok. må vedlegges)
År 2014 for arbeid med Kommunereformen	Fylkesmannen	200.000,-
År 2015 – prosjektledelse/internt frikjøp av ressurs til arbeide med Kommunereformen	Fylkesmannen	½ årslønn. Vedtak om videre arbeid med kommunereformen må foreligge

ØKONOMISKE VIRKEMIDLER FRA REGJERINGEN

Engangskostnader.

Alle kommuner som slår seg sammen i reformperioden skal få dekket engangskostnader etter en standardisert modell. 20 mill. kr. er satt som grunnbeløp pr. kommunesammenslåing. Støtten til dekning av engangskostnadene differensieres etter antall kommuner og antall innbyggere i sammenslåingen.

Antall kommuner og innbyggere i sammenslåingen	0 -19 999 innbyggere	20 - 49 999 innbyggere	50 - 99 999'innbyggere
2 kommuner	20 000 000	25 000 000	30 000 000
3 kommuner	30 000 000	35 000 000	40 000 000
4 kommuner	40 000 000	45 000 000	50 000 000
5 eller flere kommuner	50 000 000	55 000 000	60 000 000

Reformstøtte.

Kommuner som slår seg sammen i reformperioden vil få reformstøtte som kommunen kan benytte der kommunen mener det er mest hensiktsmessig. Utbetaling av reformstøtten vil bli gitt uten ytterligere søknad fra kommunene, men det må være fattet et nasjonalt vedtak om sammenslåing innen reformperioden. Reformstøtten vil gå til alle sammenslåtte kommuner som etter sammenslåingen har mer enn 10 000 innbyggere, med et minstebeløp på 5 mill.kr pr. sammenslåing. Støtten er differensiert etter innbyggertall.

Antall innbyggere i sammenslåingen	Reformstøtte
0 - 14 999 innbyggere	5 000 000
15 - 29 999 innbyggere	20 000 000
30 000 - 49 999 innbyggere	25 000 000
Over 50 000 innbyggere	30 000 000