



## Saksframlegg

Utvalg	Utvalgssak	Møtedato
Formannskapet	9/15	13.01.2015
Kommunestyret	4/15	19.01.2015

### Status - Kommunereformen per januar 2015

#### Ordførerens innstilling på vegne av styringsgruppa:

#### Følgende skal rapporteres innen 1. februar til Fylkesmannen:

a) Hvilke geografiske retningsvalg prioriterer kommunen?

1. Selbu kommune med det interkommunale samarbeidet vi har i dag
2. Selbu og Tydal kommuner slås sammen til en kommune med *hele eller deler av det* interkommunale samarbeidet vi har i dag.
3. Selbu slås sammen med Stjørdal/Værnesregionen til en kommune.
4. Selbu slås sammen Trondheim – regionkommune

b) Begrunnelser og forutsetninger for dette, herunder hvilken dialog som er gjennomført med nabokommunene kommunen har valgt ut å snakke med?

Alternativene som er kommet opp til nå er geografisk betinget. Det vil bli utredning av de forskjellige alternativene etter Kommunestyremøtet 19.01.15.

13.01.15 blir det avholdt møte med Formannskapet i Tydal kommune.

Styringsgruppa i Selbu kommune vil ta kontakt med de øvrige kommunene innen utgangen av feb.2015.

c) Hvilke behov ser kommunen for konsekvensanalyser av de ulike alternativene, kunnskapsbehov kommunen ellers har og evt. særskilte problemstillinger?

Styringsgruppa i Selbu kommune har per i dag satt opp følgende relevante faktorer vi planlegger skal utredes (innhenting fakta, drøfting, slutning) for hver av alternativene til kommunestruktur:

- Demokrati
- Samfunnsutvikling
  - Infrastruktur, samferdsel og arealbruk
  - Næringsutvikling

- Lag og organisasjoners arbeid/kultur
  - Tjenesteproduksjon/myndighetsutøvelse
  - Økonomi
    - Kraftkommune/konsesjonskraft
  - Administrativ styring og ansattes rettigheter
  - Sosiologi (erfaring fra tidligere prosesser med kommunesammenslåing)
- d) Beskrivelse av veien videre fram mot endelig vedtak i kommunestyret:
- Jan.15: Formelt brev sendes de kommunene som er berørt av de alternativene vi vil utrede
  - Jan.15 statusrapport vedtatt i Kommunestyret sendes Fylkesmannen i Sør-Trøndelag
  - Utredningsprosessen starter etter Kommunestyremøtet 19.01.15
    - Invitere eksterne til å delta i utredningsprosessen sammen med styringsgruppen; Lag/organisasjoner, næringer, råd og andre eksterne aktører vil inviteres til å delta i utredningsprosessen.
    - Interne utredninger. Politikere og administrasjonen
  - Folkemøte ved behov
  - Jevnlige møter i Styringsgruppen – rapportere til Kommunestyret
  - Fylkesmannen i Sør-Trøndelag har invitert Formannskapet til møte 12.02.15
  - Spørreundersøkelse(r) /rådgivende *folkeavstemming*.
- e) Behovet for bistand fra FMST og KS:  
Styringsgruppa vil etter behov ta kontakt med FMST og KS.
- f) Konklusjon mht om det er aktuelt for Selbu kommune/nabokommuner å være tidlig ute med kommunestyrevedtak allerede 2015 om sammenslåing (åpner for Kongelig resolusjon om sammenslåing våren 2016), eller om kommunen/naboene vil gå for vedtak innen sommeren 2016?

Selbu kommune vil gå for løpet med kommunalt vedtak innen sommeren 2016, men er sterkt kritisk til tidsrammen som legges opp fra regjeringen.

Et nytt kommunestyre konstitueres høsten 2015. Dette betinger folkevalgtopplæring på mange områder, og uforvarlig lite tid til en grundig behandling av en stor sak som eventuell endring av kommunestruktur.

Det gamle kommunestyret skal utrede, men kan ikke ferdigstille utredningsarbeidet. For å få en forvarlig og god behandling av saken, må også det nye kommunestyret få et eierforhold til utredningen og de konklusjoner som legges til grunn for endelig vedtak.

### **Behandling i Formannskapet - 13.01.2015**

*Forslag fra formannskapet:*

Ordførers innstilling med følgende endring

Pkt. a Hvilke geografiske retningsvalg prioriterer kommunen å utrede? (uprioritert rekkefølge)

Pkt. a 2

Selbu og Tydal kommuner slås sammen til en kommune med interkommunalt samarbeid

Pkt. a 3

Selbu kommune slås sammen med hele eller deler av værnesregionen til en storkommune

Pkt. a 4 Utgår.

Pkt c

Under kulepunkt samfunnsutvikling flyttes underpunkt –  
Tjenesteproduksjon/myndighetsutøvelse som første punkt.

**Votering:** Ordførerens innstilling fikk 0 stemmer og falt formannskapets forslag vedtas. **Enst. (6 stemmer)**

### **Innstilling i Formannskapet - 13.01.2015**

Formannskapet vil rå kommunestyret til å fatte følgende

V e d t a k:

### **Følgende skal rapporteres innen 1. februar til Fylkesmannen:**

- a. Hvilke geografiske retningsvalg prioriterer kommunen å utrede? (uprioritert rekkefølge)
  1. Selbu kommune med det interkommunale samarbeidet vi har i dag
  2. Selbu og Tydal kommuner slås sammen til en kommune med interkommunalt samarbeid.
  3. Selbu kommune slås sammen med hele eller deler av Værnesregionen til en storkommune
- b. Begrunnelser og forutsetninger for dette, herunder hvilken dialog som er gjennomført med nabokommunene kommunen har valgt ut å snakke med?

Alternativene som er kommet opp til nå er geografisk betinget. Det vil bli utredning av de forskjellige alternativene etter Kommunestyremøtet 19.01.15.

13.01.15 blir det avholdt møte med Formannskapet i Tydal kommune.

Styringsgruppa i Selbu kommune vil ta kontakt med de øvrige kommunene innen utgangen av feb.2015.

- c. Hvilke behov ser kommunen for konsekvensanalyser av de ulike alternativene, kunnskapsbehov kommunen ellers har og evt. særskilte problemstillinger?

Styringsgruppa i Selbu kommune har per i dag satt opp følgende relevante faktorer vi planlegger skal utredes (innhenting fakta, drøfting, slutning) for hver av alternativene til kommunestruktur:

  - Demokrati
  - Samfunnsutvikling
    - Tjenesteproduksjon/myndighetsutøvelse
    - Infrastruktur, samferdsel og arealbruk
    - Næringsutvikling
    - Lag og organisasjoners arbeid/kultur

- Økonomi
    - Kraftkommune/konsesjonskraft
  - Administrativ styring og ansattes rettigheter
  - Sosiologi (erfaring fra tidligere prosesser med kommunesammenslåing)
- d. Beskrivelse av veien videre fram mot endelig vedtak i kommunestyret:
- Jan.15: Formelt brev sendes de kommunene som er berørt av de alternativene vi vil utrede
  - Jan.15 statusrapport vedtatt i Kommunestyret sendes Fylkesmannen i Sør-Trøndelag
  - Utredningsprosessen starter etter Kommunestyremøtet 19.01.15
    - Invitere eksterne til å delta i utredningsprosessen sammen med styringsgruppen; Lag/organisasjoner, næringer, råd og andre eksterne aktører vil inviteres til å delta i utredningsprosessen.
    - Interne utredninger. Politikere og administrasjonen
  - Folkemøte ved behov
  - Jevnlige møter i Styringsgruppen – rapportere til Kommunestyret
  - Fylkesmannen i Sør-Trøndelag har invitert Formannskapet til møte 12.02.15
  - Spørreundersøkelse(r) /rådgivende *folkeavstemming*.
- e. Behovet for bistand fra FMST og KS:  
Styringsgruppa vil etter behov ta kontakt med FMST og KS.
- f. Konklusjon mht om det er aktuelt for Selbu kommune/nabokommuner å være tidlig ute med kommunestyrevedtak allerede 2015 om sammenslåing (åpner for Kongelig resolusjon om sammenslåing våren 2016), eller om kommunen/naboene vil gå for vedtak innen sommeren 2016?

Selbu kommune vil gå for løpet med kommunalt vedtak innen sommeren 2016, men er sterkt kritisk til tidsrammen som legges opp fra regjeringen.

Et nytt kommunestyre konstitueres høsten 2015. Dette betinger folkevalgtopplæring på mange områder, og uforsvarlig lite tid til en grundig behandling av en stor sak som eventuell endring av kommunestruktur.

Det gamle kommunestyret skal utrede, men kan ikke ferdigstille utredningsarbeidet. For å få en forsvarlig og god behandling av saken, må også det nye kommunestyret få et eierforhold til utredningen og de konklusjoner som legges til grunn for endelig vedtak.

### **Behandling i Kommunestyret - 19.01.2015**

Under behandlingen ba ordfører om at i pkt b. endres ordlyden fra «13.01.15 blir det avholdt...» til «13.01.15 ble det avholdt...»

Det ble fremmet følgende forslag på vegne av AP/SV og SP/Krf/ V v/ *Kolbjørn Flakne* til nytt punkt 4:

Oslo kommune har i dag fylkeskommunale oppgaver i tillegg til kommunale oppgaver. I sluttrapporten fra ekspertutvalget er det vurdert om denne modellen kan overføres til andre storkommuner.

Gjennom media har vi registrert at noen ønsker at Trondheim skal få «Oslo-status».

Kommunestyret i Selbu tror at dette over tid vil forsterke forskjellen mellom distrikt og sentrum, og at det vil være ødeleggende for å skape funksjonelle kommuner i randsonen rundt en storby sentralt i de to trøndelagsfylkene.

Selbu kommune avviser derfor byfylkemodellen som er foreslått som et alternativ for Trondheim.

#### **Votering:**

Formannskapetets innstilling vedtas. **Enst.** (24 stemmer)

Forslaget fra AP/SV og SP/Krf/ V v/ *Kolbjørn Flakne* vedtas. **Enst.** (24 stemmer)

#### **Vedtak i Kommunestyret - 19.01.2015**

#### **Følgende skal rapporteres innen 1. februar til Fylkesmannen:**

- a. Hvilke geografiske retningsvalg prioriterer kommunen å utrede? (uprioritert rekkefølge)
1. Selbu kommune med det interkommunale samarbeidet vi har i dag
  2. Selbu og Tydal kommuner slås sammen til en kommune med interkommunalt samarbeid.
  3. Selbu kommune slås sammen med hele eller deler av Værnesregionen til en storkommune
  4. Oslo kommune har i dag fylkeskommunale oppgaver i tillegg til kommunale oppgaver. I sluttrapporten fra ekspertutvalget er det vurdert om denne modellen kan overføres til andre storkommuner.  
Gjennom media har vi registrert at noen ønsker at Trondheim skal få «Oslo-status». Kommunestyret i Selbu tror at dette over tid vil forsterke forskjellen mellom distrikt og sentrum, og at det vil være ødeleggende for å skape funksjonelle kommuner i randsonen rundt en storby sentralt i de to trøndelagsfylkene.  
Selbu kommune avviser derfor byfylkemodellen som er foreslått som et alternativ for Trondheim.
- b. Begrunnelser og forutsetninger for dette, herunder hvilken dialog som er gjennomført med nabokommunene kommunen har valgt ut å snakke med?
- Alternativene som er kommet opp til nå er geografisk betinget. Det vil bli utredning av de forskjellige alternativene etter Kommunestyremøtet 19.01.15.  
13.01.15 ble det avholdt møte med Formannskapet i Tydal kommune.  
Styringsgruppa i Selbu kommune vil ta kontakt med de øvrige kommunene innen utgangen av feb.2015.
- c. Hvilke behov ser kommunen for konsekvensanalyser av de ulike alternativene, kunnskapsbehov kommunen ellers har og evt. særskilte problemstillinger?
- Styringsgruppa i Selbu kommune har per i dag satt opp følgende relevante faktorer vi planlegger skal utredes (innhenting fakta, drøfting, slutning) for hver av alternativene til kommunestruktur:
- Demokrati
  - Samfunnsutvikling
    - Tjenesteproduksjon/myndighetsutøvelse

- Infrastruktur, samferdsel og arealbruk
  - Næringsutvikling
  - Lag og organisasjoners arbeid/kultur
- Økonomi
    - Kraftkommune/konsesjonskraft
  - Administrativ styring og ansattes rettigheter
  - Sosiologi (erfaring fra tidligere prosesser med kommunesammenslåing)
- d. Beskrivelse av veien videre fram mot endelig vedtak i kommunestyret:
- Jan.15: Formelt brev sendes de kommunene som er berørt av de alternativene vi vil utrede
  - Jan.15 statusrapport vedtatt i Kommunestyret sendes Fylkesmannen i Sør-Trøndelag
  - Utredningsprosessen starter etter Kommunestyremøtet 19.01.15
    - Invitere eksterne til å delta i utredningsprosessen sammen med styringsgruppen; Lag/organisasjoner, næringer, råd og andre eksterne aktører vil inviteres til å delta i utredningsprosessen.
    - Interne utredninger. Politikere og administrasjonen
  - Folkemøte ved behov
  - Jevnlige møter i Styringsgruppen – rapportere til Kommunestyret
  - Fylkesmannen i Sør-Trøndelag har invitert Formannskapene til møte 12.02.15
  - Spørreundersøkelse(r) /rådgivende *folkeavstemming*.
- e. Behovet for bistand fra FMST og KS:  
Styringsgruppa vil etter behov ta kontakt med FMST og KS.
- f. Konklusjon mht om det er aktuelt for Selbu kommune/nabokommuner å være tidlig ute med kommunestyrevedtak allerede 2015 om sammenslåing (åpner for Kongelig resolusjon om sammenslåing våren 2016), eller om kommunen/naboene vil gå for vedtak innen sommeren 2016?

Selbu kommune vil gå for løpet med kommunalt vedtak innen sommeren 2016, men er sterkt kritisk til tidsrammen som legges opp fra regjeringen.

Et nytt kommunestyre konstitueres høsten 2015. Dette betinger folkevalgtopplæring på mange områder, og uforsvarlig lite tid til en grundig behandling av en stor sak som eventuell endring av kommunestruktur.

Det gamle kommunestyret skal utrede, men kan ikke ferdigstille utredningsarbeidet. For å få en forsvarlig og god behandling av saken, må også det nye kommunestyret få et eierforhold til utredningen og de konklusjoner som legges til grunn for endelig vedtak.

## **Saksopplysninger**

Et flertall på Stortinget sluttet den 18.06.2014 seg til Regjeringens mål og opplegg for en kommunereform. Kommunalministeren sendte i august i år 2014 et brev til alle ordførere og inviterte til å delta i prosesser med sikte på å vurdere og å avklare om det er aktuelt å slå seg sammen med nabokommuner.

Regjeringen ønsker å flytte makt og ansvar til større og mer robuste kommuner. Målet er et lokaldemokrati som kan ivareta velferd og sikre verdiskapning og trivsel. Kommunene må ha kraft til å møte de utfordringene som venter. Det er utfordringer knyttet til demografi, velferd og kompetanse og evne til å utvikle gode og attraktive lokalsamfunn.

Det er 50 år siden forrige kommunereform og kommunene har fått betydelig større ansvar for velferdsoppgaver siden den gang. Samtidig har den statlige detaljstyringen økt, og kommunene, deriblant Selbu, har de senere år flyttet flere oppgaver inn i interkommunale samarbeid. Regjeringen ønsker kommuner som er bedre rustet til å håndtere oppgavene de har, og som kan møte de utfordringer og nye oppgaver som kommer i årene fremover.

Regjeringen vil vise mer tillit til lokalpolitikere og gi kommunene mer handlingsrom. Alternativet er fortsatt sentralisering.

### **Kommunene har ansvaret**

Fremgangsmåten i reformen er å sikre lokal forankring og eierskap. Fylkesmannen i Sør-Trøndelag (FMST) utfordrer kommunene til å finne de beste løsningene for innbyggerne gjennom gode prosesser. De sier det ikke er bare den enkelte kommune, verken med gamle eller nye grenser som skal legges til grunn. Hva som er god kommuneinndeling og hva som gir slagkraft for kommunene, skal og må sees i et Trøndelagsperspektiv. Dagens fylkesgrenser skal ikke være et hinder for løsningene.

### **Kommunereformen er i følge regjeringen en velferdsreform.**

Det handler at vi skal arbeide for å sikre gode velferdstjenester der folk bor, nå og i fremtiden; gode skoler, pleie og omsorg når vi blir eldre, trygge barnehager for barna våre. Det handler om hva som skal til for å ta vare på de innbyggerne som trenger det mest: Barn som trenger barnevernet, rusavhengige, mennesker med psykiske helseutfordringer og de som faller utenfor.

### **Regjeringens mål for en ny kommunereform:**

#### **1) Gode og likeverdige tjenester til innbyggerne**

Større kommuner med bedre kapasitet og kompetanse vil legge til rette for gode og likeverdige tjenester over hele landet. Større fagmiljø vil gi mer stabile arbeidsmiljø, bredde i kompetansen og en bredere tiltaksportefølje, særlig i små og spesialiserte tjenester.

#### **2) Helhetlig og samordnet samfunnsutvikling**

Kommunesektoren skal bli bedre i stand til å løse nasjonale utfordringer. Reformen skal bedre forutsetningene for en styrket og samordnet lokal og regional utvikling i alle deler av landet både når det gjelder arealbruk, samfunnsikkerhet- og beredskap, transport, næring, miljø og klima, og også den sosiale utviklingen i kommunen. Det er ønskelig at kommunegrensene i større grad tilpasses naturlige bo- og arbeidsmarkedsregioner.

#### **3) Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner**

Større kommuner vil ha større ressursgrunnlag og kan også ha en mer variert befolknings- og næringssammensetning. Det gjør kommunene mer robuste overfor uforutsette hendelser og

utviklingstrekk. Bærekraftige og økonomisk robuste kommuner vil legge til rette for en mer effektiv ressursbruk innenfor begrensede økonomiske rammer.

#### **4) Styrke lokaldemokratiet og gi større kommuner flere oppgaver.**

Større og mer robuste kommuner kan få flere oppgaver. Dette vil gi økt makt og myndighet til kommunene, og dermed økt lokalt selvstyre. Større kommuner vil også redusere behovet for interkommunale løsninger. Færre og større kommuner som gjennomfører en velferdspolitik i henhold til nasjonale mål, vil redusere behovet for statlig detaljstyring. Kommunene vil slik få større frihet til å prioritere og tilpasse velferdstilbudet til innbyggernes behov.

#### **To løp**

Kommunene må legge opp til prosesser som gjør at en kan følge ett av reformens to løp:

##### *1. Kommuner som vedtar sammenslåing senest høsten 2015: kongelig resolusjon*

Kongen i statsråd har myndighet til å vedta sammenslåinger der kommunene er enige. For kommuner som gjør kommunestyrevedtak i løpet av høsten 2015, vil departementet legge til rette for at sammenslåing skal kunne vedtas på nasjonalt nivå i løpet av våren 2016. Disse sammenslåingene vil kunne tre i kraft fra 1. januar 2018.

Dersom kommuner fatter vedtak om sammenslåing vinter/tidlig våren 2015, vil departementet forsøke å imøtekomme dette ved å fremme kongelig resolusjon sommeren 2015. En slik sammenslåing vil kunne tre i kraft 1. januar 2017.

##### *2. Proposisjon om en helhetlig kommunestruktur til Stortinget våren 2017*

I reformen legges det opp til at kommunene fatter vedtak innen sommeren 2016. Regjeringen planlegger å fremme en samlet proposisjon til Stortinget om ny kommunestruktur våren 2017.

Kommunale vedtak som fattes høsten 2015, men som av ulike årsaker ikke følges opp av kongelig resolusjon våren 2016, vil også bli inkludert i proposisjonen. De tilfellene dette vil gjelde er når flere enn én kommune i en sammenslåing vil skifte fylke, eller at sammenslåingen ikke er i tråd med de nasjonale målene for reformen.

Departementet legger til grunn at sammenslåingene som et utgangspunkt vil iverksettes senest fra 1. januar 2020.

Selbu kommune velger å gå for løp 2.

#### **Geografisk retningsvalg:**

Avklaringer av geografiske retningsvalg på bakgrunn av

- 1) tilrettelagt kunnskapsgrunnlag
- 2) prosesser i enkeltkommuner og mellom kommuner

#### **Styringsgruppen i Selbu kommune Vedtak i Formannskapet - 07.10.2014**

*Som styringsgruppe velges formannskapetets medlemmer, en representant fra hver av de politiske partier som ikke er representert i formannskapet, KrF og V og en tillitsvalgt med vararepresentanter. Dersom formannskapetets medlem fra SV har forfall, møter Arnstein Trøite.*



**Møter**

Gruppen har hatt 3 møter, første møtet var 28.10.14.

**Folkemøte**

Folkemøte ble avholdt på Bell Amfi torsdag 8. januar 2015.

**Vurdering**